

# **Rafforzamento della partecipazione**

**VS-2018-0043**

## **Legislazione nazionale sull'Informazione e la Consultazione a Malta**

### ***Rapporto su Malta***

UHM Voice of the Workers  
Dar Reggie Miller  
St Thomas Street  
Floriana FRN 1032  
Malta

Floriana, 15 ottobre 2018

Programma RAFFORZAMENTO DELLA PARTECIPAZIONE (DG Employment-VS/2018/0043). Questo progetto è finanziato con il sostegno della Commissione europea.

La presente pubblicazione impegna soltanto l'autore e la Commissione non è in alcun modo responsabile di un eventuale ulteriore uso delle informazioni qui contenute.

La Direttiva europea 2002/14/EP costituisce un generico quadro giuridico per l'informazione e la consultazione dei lavoratori, sostenendo che i datori di lavoro sono obbligati a informare i lavoratori e i loro rappresentanti e a consultarsi con loro in riferimento a tre determinati settori:

- lo sviluppo recente e quello probabile dell'impresa
- la situazione, la struttura e l'eventuale sviluppo dell'occupazione
- decisioni che eventualmente possano portare a modifiche sostanziali nell'organizzazione del lavoro o nelle relazioni contrattuali.

La Direttiva è stata trasposta nella legislazione maltese tramite la Nota Legale 10 del 2006. Le disposizioni della Direttiva sono valide soltanto per imprese con 50 o più lavoratori, eccezion fatta per quelle che rientrano nella legge sulla navigazione commerciale.

La Nota Legale stabilisce:

- I doveri generici dei datori di lavoro
- I requisiti minimi per quanto riguarda l'offerta di informazione e consultazione
- I diritti e i doveri dei rappresentanti dei lavoratori

La Nota Legale stabilisce che i lavoratori, qualora sorgano delle divergenze di lavoro relative alla normativa, possono fare ricorso al Tribunale del lavoro.

La Direttiva Quadro 89/391 sulla sicurezza e la salute sul lavoro è la Legislazione fondamentale relativa all'informazione e la consultazione dei lavoratori per quanto riguarda la sicurezza e la salute sul lavoro a livello europeo ed è stata trasposta nella legislazione di Malta quando è stata abolito l'Atto legislativo per la promozione della salute e della sicurezza sul lavoro ed è stato sostituito con l'Atto legislativo XXVII del 2000, noto anche come Atto per la sicurezza e la salute professionale (OHSA, **Occupational Health and Safety Authority**).

Il sistema OHSA si fonda in modo particolare sul concetto di dialogo sociale trilaterale.

### **Livello interdisciplinare**

A Malta sono attivi principalmente tre organismi consultivi trilaterali, che sono stati costituiti nell'ambito dell'Atto legislativo per l'occupazione e le relazioni di lavoro:

1. Il consiglio per le relazioni di lavoro

2. La Commissione economica e sociale di Malta
3. L'Autorità per la salute e la sicurezza sul lavoro

### **1. Consiglio per le relazioni di lavoro**

Il Consiglio per le relazioni di lavoro (SES) funziona come gruppo consultivo trilaterale nel governo per quanto riguarda questioni di legislazione del lavoro, come per esempio questioni che hanno a che fare con l'occupazione sia a livello nazionale che a livello settoriale. Gli argomenti comprendono i pagamenti degli stipendi, gli straordinari, le festività e le ore di lavoro.

E' costituito da 12 membri regolari. Con una sua procedura interna, i membri eleggono un presidente indipendente e non facente parte del consiglio. Il governo incarica quattro membri, cioè il vice presidente e altri tre membri ricevono l'incarico dal governo. Quattro membri sono rappresentanti dei lavoratori e gli altri quattro membri sono rappresentanti dei datori di lavoro.

### **2. Commissione economica e sociale di Malta**

La OKE (Commissione di Malta per lo sviluppo economico e sociale) si consulta e consiglia il governo sullo sviluppo economico e sociale sostenibile di Malta. Offre inoltre un forum di dialogo sociale e consultazione fra parti sociali e le corrispondenti organizzazioni della comunità dei cittadini. E' stata fondata nel 1988, ma ha acquisito stato giuridico dal 2001 in poi tramite l'Atto legislativo per l'occupazione e le relazioni di lavoro (Atto XV -capitolo 431).

La Commissione è oggi costituita da 20 membri, con a capo un presidente nominato dal primo ministro d'accordo con i rappresentanti dei datori di lavoro e dei sindacati presenti nella Commissione. Il vice presidente è il Segretario generale dell'Amministrazione pubblica. Quattro ministeri del governo sono rappresentati nella Commissione dai rispettivi Segretari generali. I datori di lavoro sono rappresentati dai Presidenti delle cinque principali organizzazioni dei datori di lavoro. I rimanenti membri sono rappresentanti delle varie organizzazioni sindacali di Malta.

La Commissione funziona come strumento di analisi e, quando è possibile, catalizzatore di cambiamento. Si concentra su questioni che interessano l'economia e la società, portando intorno allo stesso tavolo il governo, i datori di lavoro e i lavoratori, allo scopo di garantire che vengano rappresentati gli interessi di tutte le parti. Gli argomenti discussi dalla OKE sono sottoposti dalle parti sociali e, pertanto, riguardano questioni importanti ed attuali nell'ambito del lavoro. Allo stesso tempo, il governo, tramite i suoi rappresentanti, promuove discussioni che costituiscono la base della politica nazionale.

### **3. Autorità per la Salute e la Sicurezza sul Lavoro**

L' Autorità per la Salute e la Sicurezza sul Lavoro (OHSa) mira a garantire che si osservi la legge OSHA XX vii (2002), che definisce i modelli di salute e sicurezza.

L'OHSa è costituita da nove membri con a capo un Direttore generale. Cinque sono funzionari governativi, mentre due membri rappresentano gli interessi dei datori di lavoro e altri due rappresentano gli interessi dei lavoratori. Sono affiancati da una Commissione esecutiva, che conta altri 25 membri.

Le competenze dell'OHSa includono: la creazione di strategie e consulenza per le politiche nazionali per quanto riguarda la salute e la sicurezza sul lavoro, l'offerta di consigli al governo per quanto riguarda l'istituzione di regole per la salute e la sicurezza sul lavoro, la promozione e diffusione di informazione e pratiche volte al miglioramento relativamente alla salute e sicurezza sul lavoro. Porta avanti indagini nel caso di incidenti o su questioni che riguardano la salute e la sicurezza sul lavoro (OHSa Malta). Le attività dell'OHSa sono raggruppate in cinque settori fondamentali:

- Costruzioni, cave e miniere
- Macchinari, attrezzature, fabbriche e impianti, compreso il controllo dei rischi di gravi incidenti (COMAH)
- Fattori chimici e biologici
- Protezione dalle radiazioni
- Studio generico e studio degli incidenti.

Dal 1999 fino al 2003, durante il processo di ingresso nell'Unione europea, il governo di Malta creò la Commissione di Guida e Azione Malta-Europa (MEUSAC, Malta-EU Steering and Action Committee), che serviva come punto di riferimento centrale, dando l'opportunità alla comunità dei cittadini e alle parti sociali di formulare le posizioni di Malta nei confronti di vari aspetti dei diritti acquisiti.

La MEUSAC ha ricominciato ad essere attiva nel 2008 e il governo di Malta le ha attribuito tre funzioni principali: l'informazione relativa alle questioni dell'Unione, le consultazioni e il supporto per ricevere i finanziamenti.

La MEUSAC porta avanti un processo ben strutturato per la consultazione soprattutto tramite attraverso il gruppo centrale, tramite le sue commissioni di settore e attraverso la conduzione di consultazioni aperte. La MEUSAC coinvolge nella consultazione funzionari governativi di alto livello, rappresentanti dei parlamenti nazionali e ed europei e degli organismi consultivi dell'Ue, rappresentanti degli organismi che sono stati istituiti, della comunità dei cittadini e altri interessati.

Il 30 maggio, la MEUSAC è stata istituita legalmente come Organismo in base alla legge sulla Pubblica amministrazione (LN 154/2017).

E' importante fare riferimento alla MEUSAC, perché costituisce un forum attivo con estese ed efficaci competenze di consultazione, in cui le organizzazioni sindacali unitamente ad altri interessati svolgono un ruolo attivo nel determinare la posizione di Malta in relazione alle nuove Direttive o alle politiche discusse a livello di Unione europea. Per i sindacati rappresenta un modo efficace per far sentire la voce dei lavoratori su questioni che hanno effetto immediato nelle relazioni di lavoro.

### **Suggerimenti**

- I sindacalisti devono essere meglio informati sui propri diritti all'informazione e consultazione
- Gli studi di casi, che presentano risultati positivi e negativi dell'informazione e consultazione sono molto utili
- I meeting internazionali e i laboratori che permettono il libero scambio di opinioni ed esperienze possono svolgere un ruolo molto positivo nello sviluppo di idee sulle modalità con cui si possono affrontare problemi comuni.